

Bilag 2. Hvidbog – Høring Ringsted Kommunes nye Indkøbs- og udbudspolitik

I høringsperioden, der løb fra den 29. september 2020 til den 27. oktober 2020, er der indkommet i alt 2 høringsvar.

Herunder behandles høringsvarene. Et af høringsvarene er omfattende og indeholder mange overordnede anbefalinger til kommuner generelt i forbindelse med udarbejdelse af indkøbs- og udbudspolitikker. Da kun de mest centrale emner er medtaget herunder, henvises til de fulde høringsvar, der findes som underbilag til hvidbogen.

Indkomne høringsvar

1 – Det Lokale Arbejdsmarkedsråd		
Bemærkninger i hovedtræk	Administrationens bemærkninger	Forslag til handling
Det Lokale Arbejdsmarkedsråd kvitterer for at den nye indkøbs- og udbudspolitik omfatter væsentlige arbejdsmarkedsværdier som kædeansvar, sociale klausuler samt overholdelse af internationale konventioner.	Ingen bemærkninger.	Ingen handling påkrævet.

2 - DI Vestsjælland og DI Dansk Byggeri Sjælland & Lolland-Falster: Høringssvar		
Bemærkninger i hovedtræk	Administrationens bemærkninger	Forslag til handling
DI anerkender, at dokumentet er gennemarbejdet, og at der er mange gode overvejelser. Samtidig skal dokumentet favne mange modtagere, idet dokumentet både er internt og eksternt rettet. Det kan vanskeliggøre læsningen, da det ikke er klart, hvornår der er tale om politiske prioriteter eller interne procedurer.	Ingen bemærkninger.	Ingen handling påkrævet.
Kommunens paradigmer for udbudsbetingelser, kontrakter og ydelsesbeskrivelser indgår ikke i høringen. Ikke desto mindre er det reelt her det bliver tydeligt, hvilken kurs kommunen vælger i sit indkøbsarbejdet, eksempelvis i forhold til bæredygtighed. DI skal derfor opfordrer til, at der er fokus på, hvordan indkøbspolitikken omsættes til praksis. Dette bl.a. set i lyset af, at mange virksomheder landet over oplever, at der	Paradigmer for udbudsbetingelser, kontrakt, ydelsesbeskrivelse mv. indgår ikke i indkøbs- og udbudspolitikken, da der er tale om dynamiske dokumenter, som tilpasses løbende for at afspejle såvel seneste retspraksis samt det aktuelle indkøb. I Ringsted Kommune benyttes paradigmer udarbejdet i samarbejde med Molt Wengel Advokatpartnerselskab samt Kammeradvokaten.	Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.

ikke altid bliver fulgt op på og realiseret de mange gode intentioner, som indskrives i indkøbs- og udbudspolitikker.	Paradigmerne forholder sig bl.a. til emner som organisation og samarbejde, optimering, arbejds-klausuler, samt elev- og lærlingeklausuler.	
DI opfordrer til, at indkøbs- og udbudspolitikken giver et endnu klarere mandat til forvaltningen til at sætte fokus på kvalitet i udbudsprocesserne. Det vil sige, at der investeres i et grundigt forarbejde og markedsdialog i udbuddene, ligesom der i selve evalueringen af indkomne tilbud er fokus på kvalitetsdimensionen og ikke blot laveste anskaffelsespris.	Ringsted Kommune er løbende i dialog med markedet og gennemfører markedsdialog, når det vurderes relevant og skaber værdi, idet markedsdialog påfører ekstra omkostninger, som f.eks. ekstra ressourcetræk, for såvel kommunen som potentielle leverandører.	Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.
DI Dansk Byggeri konstaterer med afsæt i tidligere dialog med Ringsted Kommune, at kommunen systematisk fraviger de almindelige bestemmelser i byggeriet, AB-regimet. Det finder DI beklageligt, da det underminerer tankerne bag systemet samt giver anledning til meromkostninger i samarbejdet med Ringsted Kommune for leverandørerne.	AB-regimets almindelige bestemmelser er baseret på frivillige aftaler. AB-bestemmelserne er udfærdiget af et udvalg med mange forskellige repræsentanter. Beslutningen om at fravige de almindelige bestemmelser er truffet med afsæt i de udfordringer og erfaringer, der med kommunale øjne opleves i projekter med entreprenører og leverandører. Beslutningen er således truffet med henblik på at stille kommunen bedst muligt i situationer, hvor der erfaringsmæssigt er udfordringer med entreprenører og leverandører. Hertil skal det bemærkes, at der forud for hver aftaleindgåelse konkret tages stilling, hvorvidt der skal foretages afvigelser eller ej, således at eventuelle afvigelser tjener konkrete formål.	Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.
Afsnittene om udbud af bygge- og anlægsarbejder bærer præg af at være en regelgennemgang snarere end en reel politik, hvor Kommunen tager stilling til sin indkøbsadfærd. Når kommunen eksempelvis skriver, at der forhandles med to leverandører, der har afgivet de to mest fordelagtige tilbud, så skaber det tvivl om, hvorvidt det er en politik eller en misforståelse af reglerne som tillader forhandling med op til tre bydende, som har afgivet det økonomisk mest fordelagtige tilbud, jf. tilbudslovens § 11, stk. 1.	Dansk Industri bemærker, at det i indkøbs- og udbudspolitikken er anført, at kommunen i forbindelse med forhandling, forhandler med de to tilbudsgivere, der har afgivet de to økonomisk mest fordelagtige tilbud. Dette er en fejl. Ringsted Kommune vil som udgangspunkt forhandle med de tre tilbudsgivere, som har afgivet de tre økonomisk mest fordelagtige tilbud.	I den endelige udgave af indkøbs- og udbudspolitikken (bilag 6) er fejlretten rettet jf. administrationens bemærkninger.

3 - DI Vestsjælland og DI Dansk Byggeri Sjælland & Lolland-Falster: DI's generelle anbefalinger til kommuners indkøbs- og udbudspolitik		
Bemærkninger i hovedtræk	Administrationens bemærkninger	Forslag til handling
<p><u>Dialogbaserede udbudsformer</u> Dialog med markedet kan ske via de dialogbaserede udbudsformer. DI opfordrer til, at kommuner i indkøbspolitikken reflekterer, hvorvidt de vil benytte dialogbaserede udbudsformer (konkurrencepræget dialog, udbud med forhandling eller innovationspartnerskab).</p> <p>DI skal opfordre til, at kommunen ofte gør brug af dialogbaserede udbudsformer.</p>	<p>Administrationen gør opmærksom på, at visse forudsætninger, jf. udbudslovens bestemmelser, skal være opfyldte, før det kan lade sig gøre at anvende dialogbaserede udbudsformer.</p> <p>Ringsted Kommune benytter dialogbaserede udbudsformer, når det vurderes muligt og relevant. Ved brug af dialogbaserede udbudsformer skal det tages i betragtning, at disse udbudsformer tager længere tid og kræver flere ressourcer. Det er ikke defineret i indkøbs- og udbudspolitikken hvornår dialogbaserede udbudsformer skal anvendes, for ikke at binde Byrådet unødvendigt, men bibeholder handlefriheden.</p>	<p>Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.</p>
<p><u>Tildelingskriterier</u> Ifølge udbudsloven kan en offentlig ordregiver vælge at benytte ét af følgende tildelingskriterier:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pris • Omkostninger (alle omkostninger i forbindelse med anskaffelse og efterfølgende drift) • Bedste forhold mellem pris og kvalitet <p>DI anbefaler, at kommuner forholder sig aktivt til i indkøbs- og udbudspolitikken, hvornår de forskellige tildelingskriterier anvendes, og hvordan kvalitet vægtes. Såfremt andet end pris anvendes, anbefaler DI også, at kommunen gør sig bevidst om betalingsvillighed for kvalitet, og om kommunen køber ind efter anskaffelsespris eller totalomkostningerne (princippet om total cost of ownership, TCO).</p>	<p>I relation til Dansk Industris bemærkning om, at der sættes fokus på kvalitet i forbindelse med evalueringen, kan det præciseres, at tildelingskriteriet "bedste forhold mellem pris og kvalitet" oftest er det valgte tildelingskriterium, når der gennemføres udbud.</p> <p>Tildelingskriteriet pris anvendes som oftest ved meget standardiserede opgaver uden nævneværdig kompleksitet, og hvor der ikke er den store variation i udførelsen eller i produkterne.</p> <p>Den nye indkøbs- og udbudspolitik definerer med vilje ikke hvordan kvalitet skal vægtes eller hvilke områder der skal fokuseres på. Politikken er åben på dette område, hvorfor det er muligt fra gang til gang at definere fokusområder frem for at være bundet af én bestemt retning defineret i indkøbs- og udbudspolitikken. På denne måde sikres det rette fokus i forbindelse med den konkrete opgave, ligesom eventuelle ændringer i kommunens overordnede</p>	<p>Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.</p>

	fokusområder over tid kan afspejles og Byrådet til stadighed sikres deres handlefrihed.	
<p><u>Bæredygtige og samfundsansvarlige indkøb - CSR</u> DI finder det generelt særdeles positivt, at kommuner landet over tager et samfundsmæssigt ansvar igennem sine indkøb. For at sikre handling bag ambition af samfundsansvar anbefaler DI, at indkøbspolitikken afspejler, hvordan kommunerne konkret ønsker at arbejde med spørgsmålet.</p> <p>DI anbefaler, at kommunens målsætninger fastlægges og indgår i indkøbspolitikken for at give forvaltningen et klart mandat at arbejde ud fra i samarbejde med kommunens leverandører. Dette kan eksempelvis vedrøre brug af miljømærker, brug af TCO-tilgang eller egentlige målsætninger for nedbringelse af f.eks. CO2-udledning.</p>	<p>I forbindelse med udbud er der kontinuerligt fokus på bæredygtighed og samfundsansvarlige indkøb. Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) er et godt eksempel på, hvor der er høje krav til f.eks. bæredygtighed, arbejdsklausuler og miljø, og hvor det visuelt formidles hvilke af FNs verdensmål de aktuelle udbud understøtter og taler ind i.</p> <p>Ved egne udbud stilles der i Ringsted Kommune ligeledes krav om f.eks. miljømærkning, arbejdsklausuler mv.</p> <p>Derudover benyttes TCO-beregninger ved udbud hvor det giver mening og værdi.</p> <p>Ringsted Kommune vægter CSR højt, og følger op på overholdelse omkring bæredygtighed og samfundsansvar. Dette initieres på baggrund af:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. planlagt opfølgning på de to årlige udbud der er udvalgt til særlig CSR opfølgning 2. Begrundet mistanke 3. Stikprøvekontrol <p>Ringsted Kommune stiller derfor krav i kontrakterne om, at der ved opfølgning, skal fremsendes relevant dokumentation for overholdelse af krav i kontrakten.</p>	Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.
<p><u>Rådgiverindkøb i fm. bygge- og anlægsopgaver</u> DI ser gerne, at det fremgår, hvorvidt kommunen selv projekterer sagerne eller om der indkøbes rådgivere til dette.</p>	Som udgangspunkt ønsker Ringsted Kommune selv at projektere sager, men egenprojektering afhænger i høj grad af, hvilke faglige kompetencer og ressourcer, der internt er til rådighed, hvorfor der også benyttes rådgivere ved behov, for at få arbejdstilrettelæggelsen optimeret.	Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form

<p><u>Rammeaftaler eller dynamiske indkøbscentraler</u> DI ser gerne, at kommuner forholder sig til / påtænker at benytte sig af rammeaftaler på bygge- og anlægsområdet, da det er yderst relevant for de potentielle bydende.</p>	<p>Ringsted Kommune har i nogle år haft rammeaftaler og dynamiske indkøbssystemer for håndværkerydelser og fagentrepriser. Det har særligt været på mindre arbejder af standardiseret karakter. Anvendelsen af rammeaftaler har desværre ikke givet de ønskede synergier.</p> <p>Kommunen vil fortsat benytte sig af rammeaftaler på områder, hvor det vurderes relevant, samt benytte sig af en form for rotationsordning som erstatning for de dynamiske indkøbssystemer, hvor interesserede virksomheder gives mulighed for at meddele interesse i fagområder. Herefter vil de blive optaget på en liste, hvor tilbudsgivere på skift gives mulighed for at byde på relevante opgaver.</p>	<p>Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.</p>
<p><u>Valg af entrepriseform</u> DI anbefaler, at kommunen i sin udbudspolitik beskriver, hvilke kriterier kommunen lægger til grund, når kommunen vælger entrepriseform. Derved kan kommunen komme på forkant med forskellige virksomheders præferencer for entrepriseform.</p>	<p>Det findes ikke nødvendigt, at kommunen skal være på forkant med potentielle bydende virksomheders præferencer i forhold til entrepriseform, men finder det derimod afgørende, at valg af entrepriseform tilpasses den enkelte opgave, tid, ressourcer og økonomi.</p>	<p>Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.</p>
<p><u>COVID-19</u> Danmark er fortsat ramt af COVID-19. Kommuner bør i deres indkøbs- og udbudspolitik forholde sig til, hvordan konsekvenser af COVID-19 skal håndteres i kontrakterne. Eksempelvis kan kommuner reflektere, hvorvidt de ønsker at benytte de fleksibilitetsmekanismer omkring forudbetaling, fremrykning af betalinger og ikkeanvendelse af misligholdsbestemmelser, som følge af særregulering fra marts 2020.</p>	<p>COVID-19 pandemien er ikke tænkt ind i hverken indkøbs- og udbudspolitikken eller som en standard i kommunens kontraktparadigme. Baggrunden herfor er, at det er uvist hvor længe COVID-19 vil have indflydelse på kommunens indkøb og udbud, samt at det ikke nødvendigvis er de samme fleksibilitetsmekanismer der vil være de mest egnede inden for forskellige indkøbsområder.</p> <p>Situationer omkring COVID-19 er håndteret ud fra de indgåede kontrakter samt udmeldinger fra KL.</p>	<p>Indkøbs- og udbudspolitikken bibeholdes i sin oprindelige form.</p>