



Dato: 30. oktober 2020

Kontaktoplysninger

Vej- og Ejendomscenter

Stab & Administration
Rønnedevej 9
4100 Ringsted

Dir.: +45 57 62 68 58
Mail: adin@ringsted.dk

vejogejendom@ringsted.dk
EAN: 5798007642495

VEC's kommentarer til hørings svar fra Dansk Industri og Det Lokale Arbejdsmarkedsråd ifm. den kommende indkøbs- og udbudspolitik

Indledning

Ringsted Kommune har den 29. september – 27. oktober 2020 haft kommunens nye indkøbs- og udbudspolitik i høring. Dansk Industri og Det Lokale Arbejdsmarkedsråd har fremsendt hørings svar. Dansk Industri har derudover også fremsendt anbefalinger til kommuners indkøbs- og udbudspolitikker. Anbefalingerne fra Dansk Industri fremstår som generelle, idet de er rettet mod kommuner i almindelighed.

Det Lokale Arbejdsmarkedsråd har i sit hørings svar kvitteret for, at den nye indkøbs- og udbudspolitik omfatter væsentlige arbejdsmarkedsværdier som kædeansvar, sociale klausuler samt overholdelse af internationale konventioner.

Hørings svaret fra Dansk Industri berører en del flere emner.

I det følgende vil VEC kommentere på de af Dansk Industri påtalte emner, som i relation til indkøbs- og udbudspolitikken ligger i regi af VEC.

Paradigmer

Dansk Industri bemærker, at kommunens paradigmer for udbudsbetingelser, kontrakter og ydelsesbeskrivelser ikke indgår i hørings materialet.

Hertil kan VEC oplyse, at der for såvel entrepriseaftaler (AB 18), totalentrepriseaftaler (ABT 18) og rådgiveraftaler (ABR 18) anvendes standardiserede paradigmer, som er udarbejdet i samarbejde med Molt Wengel Advokatpartnerselskab. Paradigmerne er udarbejdet således, at der forud for konkurrenceudsættelse eller aftaleindgåelse skal tages stilling til en lang række forhold. Dette for at sikre, at aftalegrundlag tilpasses den konkrete bygge- og anlægsopgave eller rådgiveropgave. Paradigmerne forholder sig bl.a. til emner som organisation og samarbejde, optimering, arbejdsklausuler, samt elev- og lærlingeklausuler.

Variationen i VEC's bygge- og anlægsopgaver er stor og spænder vidt. Derfor er det også vigtigt, at udbudsbetingelser og udbudsbreve tilpasses den enkelte



Ringsted
Kommune

opgave. Standarder kan være hensigtsmæssige. Men anvendelse af standarder kan også medføre, at man ikke tænker selv. Derfor er VEC's interne jurist som regel involveret i navnlig udarbejdelsen af udbudsbetingelser, som har en vigtig betydning i forhold til udbudsproces, udbudsprocedure, tildelingskriterier, evalueringsmodel mv.

Ydelsesbeskrivelser tilpasses den enkelte opgave. Ved mindre opgaver udfærdiges ydelsesbeskrivelser af projektleder i samråd med rådgiver eller VEC's interne jurist. Ved større opgaver tages der typisk afsæt i de standardiserede ydelsesbeskrivelser, som er udarbejdet af Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI. De standardiserede ydelsesbeskrivelser tilpasses altid den konkrete opgave, da de som udgangspunkt er særdeles omfattende.

Kvalitet i udbudsprocesserne

Dansk Industri opfordrer i sit høringssvar til, at den nye indkøbs- og udbudspolitik giver et endnu klarere mandat til administrationen om at sætte fokus på kvalitet i udbudsprocesserne. Dansk Industri bemærker, at dette kan ske gennem grundigt forarbejde og markedsdialog.

VEC har noteret, at Dansk Industri ønsker, at der investeres i grundigt forarbejde og markedsdialog i udbuddene, ligesom Dansk Industri ønsker, at der ikke blot fokuseres på laveste pris.

I mindre udbud benytter VEC sig løbende af markedsdialog. Men i forlængelse heraf skal det også bemærkes, at gennemførelse af markedsdialog påfører transaktionsomkostninger for såvel kommunen som markedet. Markedsdialog skal derfor give værdi, førend den er relevant. VEC's mange projektledere har i deres daglige virke en god føling og dialog med markedet. Særskilte markedsdialoger i standardiserede projekter vil derfor som regel være unødvendige.

I relation til Dansk Industris bemærkning om, at der sættes fokus på kvalitet, kan VEC oplyse, at der ved evalueringen af langt størstedelen af VEC's udbud og kontrakttildelinger indgår kvalitative krav og elementer, som enten skal belyses eller redegøres for fra tilbudsgivernes side. Tildelingskriteriet *pris* anvendes som oftest ved standardiserede opgaver uden nævneværdig kompleksitet, og hvor der ikke er en stor variation i udførelsen. Ved alle øvrige opgaver anvendes tildelingskriteriet *bedste forhold mellem pris og kvalitet*.

Bygge- og anlægsopgaver

Dansk Industri henviser i sit høringssvar til, at der tidligere har været en dialog mellem kommunen (VEC) og DI Dansk Byggeri omkring kommunens fravigelser til de almindelige bestemmelser i byggeriet, AB-regimet. Dansk Industri henviser endvidere til, at kommunen systematisk fraviger de almindelige bestemmelser.

AB-regimets almindelige bestemmelser er baseret på frivillige aftaler. VEC modtog i december 2019 en henvendelse fra Dansk Industri, som ønskede indblik i kommunens standardparadigmer for AB 18 og ABT 18. Ultimo januar 2020 modtog VEC Dansk Industris bemærkninger til standardparadigmerne. Bemærkningerne blev tilkendegivet ved brev. Brevet er vedlagt som **bilag A** til nærværende notat.



Ringsted
Kommune

Primo marts 2020 fremsendte VEC sine kommentarer til bemærkningerne fra Dansk Industri. VEC's kommentarer blev tilkendegivet ved brev. Brevet er vedlagt som **bilag B**. I brevet fra VEC redegøres der for, hvorfor fravigelser til de almindelige bestemmelser fastholdes. Der gives samtidig indrømmelser på fravigelser, som frafalder.

Beslutningen om at fravige de almindelige bestemmelser er af VEC truffet med afsæt i de udfordringer og erfaringer, som gennem tiden og fortsat opleves i projekter med entreprenører og leverandører. Fravigelserne af de almindelige bestemmelser er således truffet med henblik på at stille kommunen bedst muligt i situationer, hvor der erfaringsmæssigt er udfordringer med entreprenører og leverandører.

Dansk Industri bemærker, at det i indkøbs- og udbudspolitikken er anført, at kommunen i forbindelse med forhandling forhandler med de to tilbudsgivere, der har afgivet de to økonomisk mest fordelagtige tilbud. Dette er en slåfejl. VEC vil som udgangspunkt forhandle med de tre tilbudsgivere, som har afgivet de tre økonomisk mest fordelagtige tilbud. Er der stor forskel mellem de tre mest økonomisk fordelagtige tilbud, vil administrationen forhandle med en antal, der er lavere end tre.

Generiske anbefalinger fra Dansk Industri

Dansk Industri anbefaler, at kommunen så vidt muligt benytter sig af markedsdialog. Som tidligere skrevet, er det allerede tilfældet i de situationer, hvor det vurderes formålstjenligt og relevant. Men VEC går alene i dialog med markedet vedrørende projekter, som er af relativ kompleks karakter. Dette for at minimere transaktionsomkostninger for både kommunen og markedet.

Dansk Industri appellerer bredt til, at kommunen benytter sig af dialogbaserede udbudsformer. VEC er enig i denne tilgang, men må også gøre opmærksom på, at visse forudsætninger, jf. udbudslovens bestemmelser, skal være opfyldte, førend det kan lade sig gøre. Blandt andet stiller udbudsloven krav om, at:

- ordregiverens behov ikke skal kunne imødekommes uden tilpasning af allerede tilgængelige løsninger...

- kontrakten skal omfatte design eller innovative løsninger...

- kontrakten på grund af særlige omstændigheder mht. art, kompleksitet eller retlige og finansielle forhold eller risici ikke kan tildeles uden forudgående forhandling...

- ordregiveren ikke kan fastlægge de tekniske specifikationer tilstrækkeligt præcist med henvisning til en standard, europæisk teknisk vurdering eller lign...

Én af ovenstående forudsætninger skal være til stede, førend udbud med forhandling eller konkurrencepræget dialog kan anvendes som udbudsprocedure. Det forhold er vigtigt at være opmærksom på i relation til anbefalingen fra Dansk Industri.



Ringsted
Kommune

Tildelingskriterier

Dansk Industri anbefaler, at der i indkøbs- og udbudspolitikken tages stilling til, hvordan kvalitet vægtes.

Hertil kommenterer VEC, at det vil gøre administrationens arbejde ufleksibelt, såfremt vægning af kvalitet skal defineres på forhånd. Projekter er forskellige og det er derfor også nødvendigt at tilpasse vigtigheden af kvalitet til det enkelte projekt. Det samme gælder i forhold til aktiveringsgrad, uddannelsesgrad, som også berøres af Dansk Industri.

Rådgiverindkøb i forbindelse med bygge- og anlægsopgaver

Dansk Industri ser gerne, at det af indkøbs- og udbudspolitikken fremgår, hvorvidt kommunen selv projekterer sagerne eller om der gøres brug af eksterne rådgivere.

Som udgangspunkt ønsker VEC selv at projektere sager. Men egenprojektering afhænger i høj grad af, hvilke faglige ressourcer, der internt er til rådighed i organisationen. Muligheden for egenprojektering afhænger derudover også af mængden af projekter som den enkelte projektleder i VEC skal håndtere på én og samme tid.

Rammeaftaler eller dynamiske indkøbssystemer

Dansk Industri ser gerne, at kommunen benytter sig af rammeaftaler og indkøbssystemer på bygge- og anlægsområdet. Begrundelsen fra Dansk Industri er, at *"det er yderst relevant for de potentielle bydende"*.

VEC har i nogle år haft rammeaftaler og dynamiske indkøbssystemer for håndværkerydelser og fagentrepriser. Det har særligt været på mindre arbejder af standardiseret karakter. Anvendelsen af rammeaftaler har desværre ikke givet de ønskede synergier.

VEC vil fortsat benytte sig af rammeaftaler på områder, hvor det vurderes relevant. Derudover vil VEC benytte sig af en form for rotationsordning, hvor interesserede virksomheder og tilbudsgivere gives mulighed for at meddele interesse i fagområder, hvorefter de vil blive optaget på en liste, hvor tilbudsgivere på skift gives mulighed for at byde på relevante opgaver. Dermed sikres det, at en bred vifte af små og mellemstore virksomheder gives muligheder for at byde på mindre opgaver.

Valg af entrepriseform

Dansk Industri anbefaler, at kommunen i sin indkøbs- og udbudspolitik beskriver, hvilke kriterier der vil blive lagt til grund, når kommunen vælger entrepriseform, således at kommunen kan komme på forkant med forskellige virksomheders præferencer for entrepriseform.



Ringsted
Kommune

VEC finder det ikke nødvendigt, at kommunen skal være på forkant med potentielle bydende virksomheders præferencer i forhold til entrepriseform. VEC finder det derimod afgørende, at valg af entrepriseform tilpasses den enkelte opgave, tid, ressourcer og økonomi. Valg af entrepriseform kan afhænge af mange faktorer, herunder markedssituationen (udbud og efterspørgsel) inden for byggeri og anlæg. VEC anbefaler derfor, at valg af entrepriseform tager afsæt i aktuelle og relevante forhold for den opgave, der skal udbydes.

/ Anders Drejer Ingemann

Chefjurist