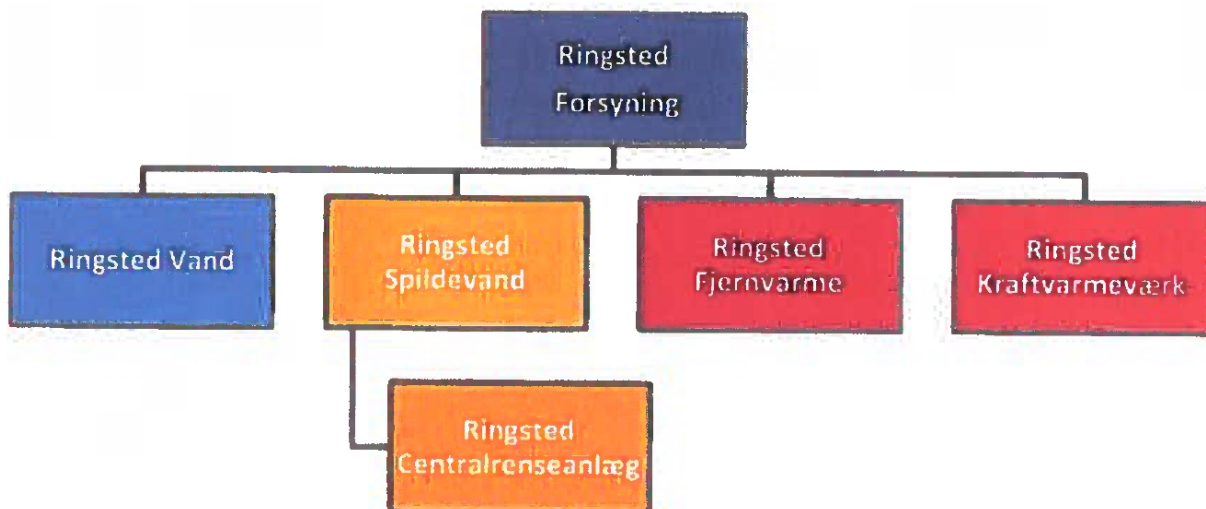


Notat vedr. godkendelse af takster

Oversigt Ringsted Forsyning

Koncernoversigt



Lovgrundlag

Vandforsyningsselskaberne

I [lovforslaget](#) (2015/1 LSF 91) forud for ændringsloven i 2016 fremgår det direkte af pkt. 3.2.1.1.1 om gældende ret for takster for vand og spildevand, at "*vand- og spildevandstaksterne fastsættes af de enkelte selskaber efter reglerne i vandforsyningsloven og betalingsloven, hvorefter taksterne godkendes af kommunalbestyrelsen*". Når kommunalbestyrelsen skal godkende takster for enten spildevands- eller vandselskabet, er der tale om en **legalitetskontrol**. **Legalitetskontrollen er en kontrol af, at anlægsbidrag og driftsbidrag er fastsat i overensstemmelse med loven.**

Legalitetskontrollen fremgår ikke direkte af formuleringen af [vandforsyningsloven](#) (lbk nr. 1450 af 05/10/2020) kapitel 9 eller [betalingsloven](#) (lbk nr. 553 af 24/4/2020) § 3, stk. 1. Ligesom det heller ikke er omtalt i lovbemærkningerne. Imidlertid fremgår det af Karnovs Lovsamling, 3. bind, 33. udgave, note 26 til vandsektorloven (lov. nr. 469 af 12/06/2009) § 6, stk. 1, 2. pkt., at **kommunalbestyrelsens godkendelse af takster er en legalitetsprøvelse.**

Dertil fastslås legalitetsprøvelsen for spildevandsselskabers vedkommende i [udtalelse](#) af den daværende By- og Landskabsstyrelse fra januar 2010. Heri fastslår By- og Landskabsstyrelse (i dag Energistyrelsen) om kompetencefordelingen i relation til betalingsvedtægt og ved godkendelse af takster, at **kommunen sikrer, at betalingsvedtægten er i overensstemmelse med spildevandsplanen og lovgivningen i øvrigt.**

For vandselskaber fremgår legalitetsprøvelsen endvidere af Energi-, Forsynings og Klimaministeriets vejledning "[Fastsættelse takster for vand](#)" pkt. 7 om godkendelse af takstblad, at "*Kommunalbestyrelsen [...] ikke [har] hjemmel til at ændre eller fastsætte de takster, der er fastsat af vandforsyningen, men kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om ikke at godkende takstbladet*". Kommunalbestyrelsens beføjelser i forhold til takstfastsættelsen fremgår i øvrigt tydeligt af samme punkt. Dertil fremgår det heraf direkte, at **kommunalbestyrelsen ved godkendelsen foretager en legalitetskontrol.**

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsens afgørelse, om ikke at godkende takstbladet, er en afgørelse i forvaltningslovens forstand, jf. [forvaltningsloven](#) (lbk nr. 433 af 22/04/2014) § 2, stk. 1. Derfor skal afgørelsen træffes i overensstemmelse med forvaltningslovens regler om begrundelse m.v., samt forvaltningsretlige principper om saglighed, proportionalitet m.v.

Varmeforsyningsselskaberne

Selskaberne er underlagt [Varmeforsyningsloven](#) af 14. august 2020 og det særlige ”hvile-i-sig-selv princip” i henhold til Varmeforsyningslovens kapitel 4.

Legalitetskontrollen

Administrationen har foretaget kommunens legalitetskontrol af vand- og spildevandsforsyningsselskabernes takster ud fra Energi-, forsynings og Klimaministeriets ”[Vejledning om fastsættelse af takster for vandforsyning](#)” af 7. marts 2017, pkt. 7 Godkendelse af takstbladet. Det bemærkes at de vurderede takstblade er takstbladene vedr. 2020 sammenholdt med de vedtagne takster besluttet på det fælles bestyrelsesmøde med selskaberne den 14. oktober 2020

Legalitetskontrollen af takstblad omfatter vandselskaberne:

- Ringsted Vand A/S, cvr.nr 31 15 20 54
- Ringsted Spildevand A/S, cvr.nr 31 15 20 62
- Ringsted Centralreenseanlæg A/S, cvr.nr 33 37 40 46

Administrationen har foretaget kommunens legalitetskontrol af varmforsyningsselskaber ud fra varmforsyningslovens kapitel 4. Legalitetskontrollen af takster omfatter varmforsyningsselskabet:

- Ringsted Fjernvarme A/S, cvr.nr 34 60 97 05

Administrationens kontrol vandselskaberne

Arbejdshandling	Kommentarer
Det kontrolleres at betegnelser i regulativerne stemmer med begreber i takstblad	<p><u>Ringsted Vand A/S</u> Det er konstateret at der ikke bliver brugt de samme betegnelser i takstbladet som i Vandregulativet.</p> <p>I takstbladet benyttes betegnelserne ”Variabel afgift” og ”Fast afgift” synonymt med begrebet ”Driftsbidrag” i regulativet/lovgivningen. Af regulativets pkt. 1.2 driftsbidrag defineret som: ”et bidrag pr. m3 vand og eventuelt et fast årligt bidrag. Det bemærkes at ministeriet i deres vejledning fremhæver at: ”Ord som ”gebyr” og ”afgift” bør aldrig anvendes, hvis der reelt er tale om anlægs- og driftsbidrag”. Administrationen er enige i at det er misvisende at benytte udtrykkene ”variabel/fast afgift” i takstbladet.</p> <p>Det er administrationen anbefaling at der i takstbladet benyttes de samme betegnelser som i regulativet og at der i takstbladet laves henvisninger til regulativet. Hvis der benyttes de samme betegnelser og der laves henvisningerne til regulativet vil det sikre at forbrugerne hurtigt kan undersøge om forsyningsselskabet er berettiget til at opkræve en given betaling. En lignende anbefaling er givet ministeriet i deres vejledningen.</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralreanseanlæg A/S</u> Regulativet i selskabet kaldes ”Betalingsvedtægt”. Der bliver ikke brugt nøjagtigt de samme begreber i hhv. takstblad og regulativet. I regulativet benyttes begrebet ”vandafledningsbidrag” i takstbladet står der blot ”årlig bidrag” som overskrift. På hjemmesiden hedder overskriften</p>

	<p>"Afrekning for afledning af vand" suppleret med "årligt bidrag", hvilket begrebsmæssigt vurderes at være tilfredsstillende i forhold til begrebet i regulativet.</p> <p>Administrationen anbefaler at begreberne i hhv. regulativ, takstblad og på hjemmeside ensrettes samt at der laves henvisninger mellem takstblad og regulativ.</p>
<p>Kontroller om de budgetterede indtægter overholder den økonomiske ramme udstedt af Forsyningssekretariatet</p>	<p>For at taksterne ikke skal svinge op og ned hvert år har forsyningsselskaberne valgt at benytte den gennemsnitlige økonomiske ramme for årene 2021 – 2024. Af vejledningen fremgår det at:</p> <p>Vandsektorloven giver forsyningerne en vis økonomisk fleksibilitet. Hvis vandforsyningen overskrider den økonomiske ramme et år eller opkræver mindre end tilladt, kan den regulere det i efterfølgende år ved at sænke taksterne eller at gemme lidt af rammen til at hæve taksterne i et senere år. Vandforsyningen skal blot overholde deres økonomiske rammer inden for en nærmere fastsat periode på 1-4 år, der fastsættes efter bekendtgørelsen. Hvis vandforsyningen samlet set ender med at overskride rammerne, vil det medføre en efterregulering, som indregnes i de efterfølgende økonomiske rammer af Forsyningssekretariatet.</p> <p>Det er altså tilladt at bruge et gennemsnit af de udmeldte økonomiske rammer</p> <p><u>Ringsted Vand A/S</u> Der er budgetteret med en omsætning på 14.184 t.kr. og den økonomiske ramme er på 14.643 t.kr. inklusiv korrektion af tidligere ramme og eksklusiv afgifter (IPO) – altså er den økonomiske ramme overholdt.</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S</u> Der er budgetteret med en omsætning på 54.568 t.kr. og den økonomiske ramme er på 54.568 kr. – altså er den økonomiske ramme overholdt</p> <p><u>Ringsted Centralreanseanlæg A/S</u> Der er budgetteret med en omsætning på 16.819. t.kr. og den gennemsnitlige økonomiske ramme er 16.827 t.kr. – altså overholdes den økonomiske ramme.</p>
<p>Påse den underliggende dokumentation for at taksterne er fastsat i overensstemmelse med vandforsyningsloven</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Beregningsgrundlag for taksterne, jf. vandforsyningslovens § 52 a, herunder afskrivninger 2. Regnskab i overensstemmelse med årsregnskabsloven 3. Budget for det/de kommende år med særskilte drifts- og anlægsbudgetter 4. Flerårig investeringsplan 	<p><u>Ringsted Vand A/S</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ok. Beregningsgrundlaget for takterne er blevet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26.10.2020 og den underliggende dokumentation er påset. 2. Ok. Det revisorpåtegnede regnskab for 2019 er påset. Regnskabet er aflagt i henhold til årsregnskabsloven. 3. Ok. Det fremgår på totalniveau under budgetforudsætninger 4. Ok. Overordnet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26.10.2020

<p>5. Redegørelse for evt. opsparede midlers anvendelse</p> <p>6. Begrundelse for uændret eller ændret takst</p> <p>7. Økonomiske ramme (budgetterede indtægter overholder Ø. Ramme)</p>	<p>5. Ikke relevant</p> <p>6. Ok. Begrundelsen fremgår af referat for fælles bestyrelsesmøde den 21. oktober 2020. Referatet er tilgængeligt via hjemmesiden.</p> <p>7. Ok.</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S</u></p> <p>1. Ok. Beregningsgrundlaget for takterne er blevet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26. oktober 2020 og den underliggende dokumentation er påset.</p> <p>2. Ok. Det seneste revisorpåregnede regnskab fra 2019 er påset. Regnskabet er aflagt i henhold til årsregnskabsloven.</p> <p>3. Ok. Det fremgår på totalniveau under budgetforudsætninger</p> <p>4. Ok. Overordnet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26. oktober 2020</p> <p>5. Ikke relevant</p> <p>6. Ok. Begrundelsen fremgår af referat for fælles bestyrelsesmøde den 21, oktober 2020. Referatet er tilgængeligt via hjemmesiden.</p> <p>7. ok.</p> <p><u>Ringsted Centralrenseanlæg A/S</u></p> <p>1. Ok. Beregningsgrundlaget for takterne er blevet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26.10.2020 og den underliggende dokumentation er påset.</p> <p>2. Ok. Det seneste revisorpåregnede regnskab fra 2019 er påset. Regnskabet er aflagt i henhold til årsregnskabsloven.</p> <p>3. Ok. Det fremgår på totalniveau under budgetforudsætninger</p> <p>4. Ok. Overordnet gennemgået med Ringsted Forsyning på et møde den 26.10.2020</p> <p>5. Ikke relevant</p> <p>6. Ok. Begrundelsen fremgår af referat for fælles bestyrelsesmøde den 21. oktober 2020. Referatet er tilgængeligt via hjemmesiden.</p> <p>7. Ok</p>
<p>Kontroller at anlægs- og driftsbidrag er fastsat i overensstemmelse med godkendte regulativ</p>	<p><u>Ringsted Vand A/S</u></p> <p>Af regulativet fremgår det at:</p> <p><i>" Takster for anlægsbidrag, driftsbidrag og for etablering af midlertidige vandleverancer m.v. fastsættes af kommunalbestyrelsen og bekendtgøres i et takstblad, der vederlagsfrit udleveres fra vandforsyningen."</i></p>

	<p>Dette er ikke korrekt. Taksterne fastsættes af forsyningsselskabet på baggrund af den økonomiske ramme udstedt af Forsyningssekretariatet og hvile-i-sig-selv-princippet. Det er Administrationens opfattelse at regulativet skal opdateres så det reflektere virkeligheden.</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S</u> Af regulativet fremgår det at: ” Ringsted Spildevandsforsyning fastsætter hvert år på baggrund af budgettet takster for samtlige bidragstyper reguleret af betalingsloven og denne betalingsvedtægt.</p> <p><i>De fastsatte takster er underlagt vandsektorlovens regulering af prisloft. Taksterne godkendes af Ringsted Kommunes Kommunalbestyrelse i henhold til betalingslovens § 3.”</i></p> <p>Dette er korrekt</p> <p><u>Ringsted Centralrenseanlæg A/S</u> Af regulativet fremgår det at: ” Ringsted Spildevandsforsyning fastsætter hvert år på baggrund af budgettet takster for samtlige bidragstyper reguleret af betalingsloven og denne betalingsvedtægt.</p> <p><i>De fastsatte takster er underlagt vandsektorlovens regulering af prisloft. Taksterne godkendes af Ringsted Kommunes Kommunalbestyrelse i henhold til betalingslovens § 3.”</i></p> <p>Dette er korrekt</p>
<p>Kontroller om takstblad er tilgængeligt på hjemmeside, fremgår at takster er godkendt af byråd</p>	<p><u>Ringsted Vand A/S</u> Takstbladet fremgår af hjemmesiden. Det fremgår ikke at takstbladet er godkendt af Byrådet. Det anbefales at det fremadrettet fremgår af takstbladet at hvornår taksterne er godkendt af Byrådet, fordi det tydeliggøre for forbrugerne at Byrådet står inden for taksterne</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S</u> Takstbladet fremgår af hjemmesiden. Det fremgår ikke at takstbladet er godkendt af Byrådet. Det anbefales at det fremadrettet fremgår af takstbladet at hvornår taksterne er godkendt af Byrådet, fordi det tydeliggøre for forbrugerne at Byrådet står inden for taksterne</p> <p><u>Ringsted Centralrenseanlæg A/S</u> Takstbladet fremgår af hjemmesiden. Det fremgår ikke at takstbladet er godkendt af Byrådet. Det anbefales at det fremadrettet fremgår af takstbladet at hvornår taksterne er godkendt af Byrådet, fordi det tydeliggøre for forbrugerne at Byrådet står inden for taksterne</p>

Vurdere om kriterier for forskelle i bidrag for forskellige kategorier er objektive	<p><u>Ringsted Vand A/S</u> Ok. Trappemodel fremgår af budget.</p> <p><u>Ringsted Spildevand A/S</u> Ok. Trappemodel fremgår af budget</p> <p><u>Ringsted Centralrenseanlæg A/S</u> Ok. Trappemodel fremgår af budget</p>

Administrationens kontrol af varmeforsyningsselskaberne

Arbejdshandling	Kommentarer
Det kontrolleres at begreber i regulativerne stemmer med begreber i takstblad	<p>Regulativet i selskabet består af "Almenlige bestemmelser" og "Tekniske bestemmelser". De takstrelevante bestemmelser fremgår af "Almenlige bestemmelser".</p> <p>Der bruges forskellige begreber i hhv. regulativet og takstbladet. I takstbladet bruges begrebet "Forbrugspriser" (efter registeret MWh forbrug), men betegnelsen forbrugspriser fremgår ikke af regulativet. Regulativet er senest opdateret i januar 1998. Det er administrationens anbefaling at regulativet opdateres og at der skabes sammenhæng mellem regulativet og takstblad.</p>
Overholder budgetterede resultat hvile-i-sig-selv princippet	Ja, driftsbudgettet går i 0. I årsrapporten 2018 er "hvile-i-sig-selv-prisen" uddybet .
<p>Er der indregnet andre udgifter i taksten end de definerede udgifter i varmeforsyningsloven. §20, stk. 1</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Lønninger 2. Andre driftsomkostninger 3. Efterforskning 4. Administration og salg 5. Omkostninger som følge af offentlige forpligtelser, herunder energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29 6. Finansieringsudgifter ved fremmedkapital 7. Underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne 	Nej. "hvile-i-sig-selv-prisen" fremgår af budget 2021. note 5 hvor det er dokumenteret at kun relevant udgifter er medtaget i prisgrundlaget.
Kontroller at variabelt bidrag er fastsat i overensstemmelse med godkendte regulativ	Af "Almindelige bestemmelser" som er selskabets regulativ fremgår det at:

	<p><i>" VÆRKET udarbejder tariffene under hensyntagen til Gas- og Varmeprisudvalgets retningslinier om kostægte tariffastsættelse."</i></p> <p>Det er ikke korrekt. Regulativet fra 1998 bør revideres.</p>
--	---

Bemærkninger

Forslag til præciseringer af begreberne i betalingsvedtægten foreslået på møde med forsyningen den 26. oktober 2020.

Ringsted Vand A/S

Selskabet benytter ikke de samme begreber i takstbladet som de gør i deres regulativ. I takstbladet benyttes begreberne "Variabel afgift" og "Fast afgift" i stedet for "Driftsbidrag" som benyttes i regulativet. Det er administrationens opfattelse at det er misvisende at kalde Dækningsbidrag for afgifter, fordi dækningsbidraget ikke er udtryk for en ren afgift.

Af selskabets regulativ fremgår det at: *"Takster for anlægsbidrag, driftsbidrag og for etablering af midlertidige vandleverancer m.v. fastsættes af kommunalbestyrelsen..."* Det er ikke korrekt og regulativet bør revideres.

Det er administrationens anbefaling at regulativet benytter de samme begreber i hhv. takstblad og regulativ samt henviser fra takstbladet til regulativet. Det sikre at forbrugerne kan gennemskue om de bidrag som de opkræves er berettigede. Det anbefales herudover, at det fremgår af takstbladet hvornår det er godkendt af Byrådet. Det vil tydeliggøre for forbrugerne at selskabets opkrævninger sker på grundlag af godkendte takster.

Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S

Selskaberne benytter ikke de samme begreber i betalingsvedtægten som er selskabernes fælles regulativ. Administrationen anbefaler at begreberne i hhv. regulativ og takstblad ensrettes, og at der laves henvisninger fra takstbladet til regulativet. Det anbefales at det oplyses på takstbladet hvornår det er godkendt af Byrådet.

Ringsted Fjernvarme A/S

Der bruges forskellige begreber i hhv. regulativet og takstbladet. I takstbladet bruges begrebet "Forbrugspriser" (efter registeret MWh forbrug), men betegnelsen forbrugspriser fremgår ikke af regulativet.

Af selskabets regulativ fremgår det at: *" VÆRKET udarbejder tariffene under hensyntagen til Gas- og Varmeprisudvalgets retningslinier om kostægte tariffastsættelse."* Det er ikke korrekt og regulativet bør revideres.

Det er administrationens anbefaling at selskabet revidere deres regulativ. Herudover anbefaler administrationen at begreberne i hhv. regulativ og takstblad ensrettes, og at der laves henvisninger fra takstbladet til regulativet. Det anbefales at det oplyses på takstbladet hvornår det er godkendt af Byrådet.

Vurdering

Administrationen vurderer, at vandselskaberne overholder de økonomiske rammer givet af Forsyningssekretariatet og at vand- og varmforsyningsselskaberne overholder hvile-i-sig-selv-princippet som fremgår af hhv. vandforsyningsloven og varmforsyningsloven. Administrationen anbefaler derfor en godkendelse af taksterne for forsyningsselskaberne.

Gældende lov

Betalingsloven: [LBK nr 553 af 24/04/2020: Bekendtgørelse af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v.](#)

Hvem og hvad skal der betales for i forbindelse med håndtering af spildevand. (henviser

Vandsektorloven: [LBK nr 52 af 23/01/2020: Bekendtgørelse af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold](#)

Fastsætter forsyningssekretariatets beføjelser og ret til at fastsætte indtægtsrammer. Specificere hvilke selskaber, der er omfattet af loven.

Vandforsyningsloven: [LBK nr 1450 af 05/10/2020 Bekendtgørelse af lov om vandforsyning m.v.](#)

Hvem og hvad skal der betales for i forbindelse med håndtering af vandforsyning.

Beføjelser til at planlægge udvinding ministeriet i forhold til kommunalbestyrelsen. Kommunens pligt til tilsyn.

Varmeforsyningsloven: [LBK nr 1215 af 14/08/2020 Bekendtgørelse af lov om varmforsyning](#)

Gældende vejledninger

Takstvejledning: [VEJ nr 9214 af 07/03/2017 Vejledning om fastsættelse af takster for vandforsyning](#)

Gældende betalingsvedtægter:

[Betalingsvedtægt: Ringsted forsyning](#)