



Pædagogisk tilsyn med dagtilbud i Ringsted Kommune



Rammer og principper for pædagogisk tilsyn med dagtilbud i Ringsted Kommune

November 2019

Indhold

Rammer og principper for pædagogisk tilsyn med dagtilbud i Ringsted Kommune	2
Retsgrundlaget for tilsynet	3
Formål med pædagogisk tilsyn	3
Hvordan udføres det pædagogiske tilsyn	4
Hvem udfører det pædagogisk tilsyn.....	4
Principper for det pædagogisk tilsyn.....	4
Hvad føres der tilsyn med.....	4
Anmeldt tilsyn.....	5
Uanmeldt tilsyn.....	5
Årlig tilsynsrapport til Børne- og undervisningsudvalget	6
Øvrige tilsyn, der ikke er en del af det pædagogiske tilsyn	6
Tilsyn med selvejende institutioner.....	6
Tilsyn med privatinstitutioner	6
Rammer for tilsynet i Dagplejen og de private pasningsordninger	6
Tilsyn med øvrige private pasningsordninger	7
Børn der har plads i en anden kommune	7
Børn der bliver passet i private pasningsordninger	7

Byrådet i Ringsted Kommune har pligt til at føre tilsyn med, at de enkelte dagtilbud overholder de lovgivningsmæssige mål og rammer samt de lokale politiske mål og rammer, herunder Børne- og Ungepolitikken.

Kernen i tilsynsforpligtelsen er, at Byrådet har ansvaret for og pligten til at holde sig informeret om indhold og fremgangsmåde i tilbuddene samt at forholde sig til denne information i forhold til opgaver, formål og gældende lov.

Kommunalbestyrelsen kan delegere udførelsen af tilsynet til den kommunale forvaltning, og i praksis bliver væsentlige dele af tilsynsforpligtelsen ofte udført af den kommunale administration, der informerer det politiske niveau i kommunen.

Retsgrundlaget for tilsynet

Retsgrundlaget for kommunernes pligt til at føre tilsyn med dagtilbud findes to steder. Dels i retssikkerhedsloven og dels i dagtilbudsloven:

Retssikkerhedslovens §16

"Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses jf. §15. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, hvorpå opgaverne løses".

Dagtilbudslovens § 5

"Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med indholdet af tilbuddene efter denne lov og den måde, hvorpå opgaverne udføres, herunder at de mål og rammer, der er fastsat efter §3, efterleves".

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet".

I Ringsted Kommune bliver der ført tilsyn med alle dagtilbud for børn i alderen 0-6 år. Tilsynet omfatter alle kommunale og selvejende dagtilbud, privatinstitutioner samt private pasningsordninger, hvori der indgår kommunal finansiering. Tilsynet omfatter tillige private pasningsordninger uden offentligt tilskud, hvis der passes mere end to børn i ordningen.

Kommunalbestyrelsens tilsynsforpligtelse retter sig både mod det indholdsmæssige i dagtilbuddene, samt på hvilken måde opgaverne udføres i dagtilbuddene. Herunder falder også tilsyn med de økonomiske forhold i dagtilbuddet, legepladssikkerhed, brandforhold, hygiejne og sundhed.

Formål med pædagogisk tilsyn

Tilsynet skal sikre, at kommunes tilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen på dagtilbudsområdet, og at den ydelse, dagtilbuddet leverer til forældre og børn, er i overensstemmelse med det serviceniveau, Byrådet har besluttet er gældende i kommunen.

Tilsynet skal ses i et udviklingsperspektiv, der skal sikre og udvikle kvaliteten dels generelt for alle dagtilbud i kommunen og dels som led i udvikling af enkelte tilbud i kommunen. Det pædagogiske tilsyn med dagtilbud rummer både kvalitetskontrol og kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet og har sit afsæt i et dialogbaseret samarbejde om udviklingen på hele området såvel som i det enkelte dagtilbud.

Vejledningen om Dagtilbudsloven foreskriver desuden, at løsningen af tilsynsopgaven forudsætter en pligt til at få rettet op på kritisable eller problematiske forhold i institutionen.

Tilsynet skal:

- vurdere om dagtilbuddet lever op til dagtilbudslovens bestemmelser
- vurdere om dagtilbuddet fremmer børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge og pædagogiske læringsmiljøer, hvor legen er grundlæggende, og hvor der tages udgangspunkt i et børneperspektiv.
- vurdere om de politiske mål for dagtilbuddene bliver indfriet og overholdt
- medvirke til pædagogisk udvikling i dagtilbuddet

Det er intentionen, at det pædagogiske tilsyn skal opleves som nyttigt for dagtilbuddenes arbejde.

Hvordan udføres det pædagogiske tilsyn

Det pædagogiske tilsyn udøves i praksis på mange måder. Det sker fx i det daglige og løbende samarbejde mellem administrationen og dagtilbuddene. Blandt andet gennem løbende dialog med ledere, i diverse mødefora med ledere, projekter og udviklingsopgaver af forskellig karakter, ved institutionsbesøg, telefoniske henvendelser fra forældre og gennem arbejdet med de pædagogiske læreplaner.

Derudover foretages der et særligt pædagogisk tilsyn i hvert enkelt dagtilbud. Det pædagogiske tilsyn omfatter alle kommunale og selvejende dagtilbud og privatinstitutioner.

Hvem udfører det pædagogisk tilsyn

Børnecenteret har ansvaret for det pædagogiske tilsyn med dagtilbudsområdet.

I Ringsted Kommune har ledelsen af dagplejen tilsynet med dagplejerne samt af de private pasningsordninger, hvis der passes mere end 2 børn i ordningen.

Ringsted Dagpleje er en institution på lige fod med øvrige kommunale dagtilbud i forbindelse med den kommunale tilsynsforpligtelse.

Principper for det pædagogisk tilsyn

- tilsynet er et fagligt og pædagogisk tilsyn
- tilsynet skal have et udviklingsperspektiv og være dialogbaseret
- tilsynet skal rumme både kvalitetskontrol og kvalitetsudvikling
- tilsynet skal skabe værdi for det enkelte dagtilbud, det samlede dagtilbudsområde, forvaltningen og det politiske niveau.

Det pædagogiske tilsyn tager udgangspunkt i de lovbestemmelser, der ligger i Dagtilbudsloven, samt i de politikker og rammer inden for området, der er vedtaget i Ringsted Kommune.

Hvad føres der tilsyn med

Der er med den nye dagtilbudslov kommet et øget fokus på kvalitet i dagtilbuddene.

I den forbindelse har Danmarks Evalueringsinstitut udgivet en opsamling, med de mest centrale pointer fra forskningen om kvalitet i dagtilbud.

Forskningen peger særligt på tre elementer, der har betydning for kvaliteten i dagtilbud:

- **Strukturel kvalitet** – Det handler om normering, gruppestørrelser og organisering. Fysiske rammer. Uddannelse, efteruddannelse og personalestabilitet.

- **Proceskvalitet** – Det handler om interaktionen mellem børn og voksne, leg, rutineprægede situationer og pædagogiske aktiviteter. Ledelse af dagtilbud og forældresamarbejde.
- **Resultatkvalitet** – Det handler om, hvad børnene får ud af at gå i dagtilbud. Det gælder særligt de sociale kompetencer, kognitive færdigheder og skoleparathed.

Det er ovenstående tre elementer, der føres tilsyn med gennem Ringsted Kommunes tilsynskoncept, der ligger til grund for det pædagogiske tilsyn i de enkelte dagtilbud.

Det er politisk besluttet, at der over en periode på 2 år foretages både et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg i alle dagtilbud. Både det anmeldte og uanmeldte tilsyn vil have sit altovervejende fokus på udvikling og dialog om kvalitetsudvikling af dagtilbuddet.

Anmeldt tilsyn

Følgende er rammerne for et anmeldte tilsyn:

- **Spørgeskema** – Spørgeskemaet besvares af lederen af dagtilbuddet og er udformet ud fra den viden vi har fra forskning om strukturel-, proces- og resultatkvalitet.
- **Baggrundsdata** - Består af dagtilbuddets lokale pædagogiske læreplan, sprogvurderinger og trivselsvurderinger.
- **Observation i praksis** – Udføres ud fra det forskningsbaseret materiale KIDS.
- **Tilsynssamtale** – Et møde mellem administrationen og lederen af det enkelte dagtilbud, herudover vil det pædagogiske personale og bestyrelsen være repræsenteret.
- **Tilsynsrapport** - Tilsynssamtalen munder ud i en tilsynsrapport, som kort beskriver det enkelte dagtilbud, dagtilbuddets kvalitetsområder og dagtilbuddets udviklingsområder, herunder eventuelle anmærkninger. Tilsynsrapporten er offentlig tilgængelig.

Uanmeldt tilsyn

Følgende er rammerne for et uanmeldte tilsyn:

- **Observation i praksis** - Udføres ud fra det forskningsbaseret materiale KIDS.
- **Evt. tilsynssamtale** – Der vil evt. finde et møde sted mellem administrationen og lederen af det enkelte dagtilbud, herudover vil det pædagogiske personale og bestyrelsen være repræsenteret. På mødet skal det indkredses hvilke udviklingsområder dagtilbuddet skal arbejde videre med.

Mødet med hele den foreslåede kreds af deltagere, vil alene finde sted, hvis der til observationsbesøget observeres forhold, der giver anledning til at iværksætte tiltag eller initiativer i den pædagogiske praksis. Lederen af dagtilbuddet vil dog altid modtage feedback på det uanmeldte observationsbesøg – også selvom observationsbesøget ikke giver anledning til nye tiltag og indsatser.

Hvis administrationen til de anmeldte eller uanmeldte tilsyn, møder kritisable forhold, følges der op med et uanmeldt tilsyn inden for et passende tidsrum ift. udbedring af de kritisable forhold. Lederen udarbejder herefter handlingsplan med tidsangivelser og dokumentation. Handlingsplanen godkendes af tilsynet. Der foretages opfølgning efter aftale, herunder tages der stilling til, om der i en periode skal foretages uanmeldte tilsynsbesøg.

Årlig tilsynsrapport til Børne- og undervisningsudvalget

På baggrund af dagtilbuddenes tilsynsrapporter, udarbejder Børnecenteret en samlet kvalitetsrapport. Rapporten dokumenterer i hvilken grad dagtilbuddene lever op til de krav, der ifølge Dagtilbudsloven skal føres tilsyn med. Rapporten dokumenterer ligeledes, hvilke kvalitetsområder og udviklingsområder der er for det samlede dagtilbudsområde. Kvalitetsrapporten fremlægges til godkendelse for det politiske udvalg.

Øvrige tilsyn, der ikke er en del af det pædagogiske tilsyn

Ud over det pædagogiske tilsyn omfatter tilsynsforpligtelsen, jf den nuværende vejledning til dagtilbudsloven fra 2015, også:

- Økonomiske forhold, herunder budget- og regnskabsmæssige forhold, foretages af økonomiteamet i Ringsted Kommune
- Tilsyn med bygninger, sikkerhed på legepladsen og institutionens udearealer, foretages af Vej- og Ejendomscenter
- Tilsyn med brandsikkerheden, foretages af Brandmyndigheden
- Tilsyn med hygiejne og sundhed, foretages af Sundhedsplejen

Tilsyn med selvejende institutioner

Tilsynsforpligtelsen er en myndighedsopgave for kommunen, og er derfor som udgangspunkt den samme i de selvejende institutioner som i de kommunale institutioner.

Dog skal det konkrete tilsyn ske under hensyn til forhold som fremgår af driftsoverenskomsten. Tilsynsmødet foregår efter samme koncept og med samme interval som i de kommunale institutioner. Den væsentligste forskel i institutionstyperne er, at den selvejende institutionsbestyrelse er tillagt arbejdsgiverkompetencen. Spørgsmål om emner, der hører ind under arbejdsgiverkompetencen, herunder økonomi, administration og personale føres derfor ud over tilsynsmødet med såvel bestyrelsesformand som leder.

Tilsyn med privatinstitutioner

Tilsynsforpligtelsen er en myndighedsopgave for kommunen, og er derfor som udgangspunkt den samme i privatinstitutioner som i institutioner, under den kommunale forsyning.

Tilsynet med privatinstitutioner skal sikre, at privatinstitutionen lever op til de centrale og kommunale kriterier, som privatinstitutionen er godkendt efter. Tilsynsforpligtelsen indebærer bl.a., at kommunen skal sikre sig, at privatinstitutionens formål er lovligt, og at de kommunale midler alene anvendes til lovlige formål. Tilsynet skal desuden have indsigt i personalenormeringer og personalekvalifikationer.

Tilsynsmødet foregår efter samme koncept og med samme interval som for dagtilbud under den kommunale forsyning.

Tilsynet i privatinstitutioner omfatter ikke institutionens økonomi og rentabilitet og bygnings- og legepladstilsyn.

Rammer for tilsynet i Daglejen og de private pasningsordninger

Følgende er rammerne for tilsynet med dagplejerne samt af de private pasningsordninger, som ledelsen af dagplejen har tilsynet med:

Både dagplejerne og de private pasningsordninger vil få 4 årlige tilsynsbesøg.

De 4 tilsyn har hver sin overskrift:

- **Myndighedstilsyn** – Der omhandler sikkerhed, læringsmiljøer, sprogtone og lign.
- **Pædagogisk tilsyn** – Her gennemgås alle børns trivsel, udvikling og læring og der kigges på samspil
- **Uanmeldt tilsyn** – Her bliver der observeret
- **Opfølgning** – Dette er en opfølgning på ovenstående 3 besøg og en tilbagemelding på det uanmeldte tilsyn.

Tilsyn med øvrige private pasningsordninger

Børn der har plads i en anden kommune

Ringsted Kommunes tilsynsforpligtelse gælder alle børn med bopæl i kommunen, uanset i hvilken kommune børnene går i et tilbud efter dagtilbudsloven.

Hvis et barn har en plads i en anden kommune, kan det aftales, at pasningskommunen udfører tilsynet på vegne af bopælskommunen. I Ringsted Kommune vurderes og aftales rammerne for disse tilsyn i de konkrete tilfælde.

I praksis løses denne opgave løbende af Børnecenteret, som via pladsanvisningen oplyses om pasningssteder uden for kommunen, der benyttes af børn bosiddende i Ringsted Kommune.

Børn der bliver passet i private pasningsordninger

Ringsted Kommunes tilsynsforpligtelse gælder også i de situationer, hvor forældrene modtager et økonomisk tilskud til brug for ordningen.

Tilsynsforpligtelsen påhviler den kommune, der godkender en pasningsaftale mellem forældrene og den private ordning eller børnepasser.

Hvis Ringsted Kommune godkender en pasningsaftale, der forudsætter, at barnet passes i en anden kommune, har Ringsted Kommune tilsynsforpligtelsen med pasningsordningen for så vidt angår dette barn.

I praksis løses denne opgave af ledelsen i Ringsted Dagpleje, som løbende orienterer forvaltningen om tilsyn med private pasningsordninger.

Tilsynet udøves bl.a. på baggrund af den konkrete pasningsaftale mellem forældrene og den private børnepasser/pasningsordning, som kommunen har godkendt.

I forhold til sikkerhedsmæssige og hygiejniske hensyn lægges de samme retningslinjer til grund som er gældende for den kommunale dagpleje.

Private pasningsordninger er bl.a. omfattet af lovens formålsbestemmelse og der skal derfor føres tilsyn med, at tilbuddet bidrager til børns trivsel, udvikling og læring.

Tilsynet med private pasningsordninger lægger vægt på:

- Barnets almindelige trivsel og udvikling, herunder behov for omsorg, sproglig, følelsesmæssig og social udvikling.
- Børnepasserens kompetencer – om børnepasseren formår at omsætte råd og vejledning til praksis, udvikle barnet, reagere på og opfylde barnets behov, yde omsorg og respondere positivt på barnets signaler.

Ringsted Kommune orienterer forældre og børnepasseren/pasningsordningen om kommunens rammer for tilsyn, herunder også at der kan blive aflagt uanmeldte tilsynsbesøg, og at tilsynsbesøgene, når pasningen foregår i forældrenes hjem, kan falde på tidspunkter, hvor forældrene ikke er i hjemmet.

En godkendelse af en børnepasser/privat pasningsordning kan tilbagekaldes, hvis pasningsaftalen ikke følges eller opfyldes.



Ringsted
Kommune

Ringsted Kommune

Børnecenter

Hækkerupsvej 1
4100 Ringsted

Tel.: +45 57 62 62 20
Mail: bornecenter@ringsted.dk
www.ringsted.dk

